宛农文〔2025〕13号 签发人：周清玉

办理结果：A

对市七届人大四次会议第164号建议的答复

黄彦玲、彭诗华、梁梦娟等代表：

您们提出的“关于全面整修农田水利设施的建议”收悉。现答复如下：

办理建议是发扬社会主义民主的重要内容，是接受民主监督的重要途径。接到建议后，市农业农村局高度重视，召开会议专题安排部署，迅速办理，要求对照《关于全面整修农田水利设施的建议》，查摆问题，剖析症结，制定措施。针对建议中提及的主要问题和建议,市农业农村局组织相关部门进行了梳理分析和深入研究，现将办理情况报告如下：

一、整体工作情况

为贯彻落实王凯省长调研讲话精神，吸取“24.7”洪涝灾害教训，市委、市政府高度重视、迅速行动，去年9月初率先启动全域推进沟渠连通整治。组织农业农村、水利、发改、财政、交通、应急管理、自然资源、生态环境、气象、林业等多个部门成立工作专班，聚焦补齐农田排涝短板，以社旗、唐河、新野、邓州、宛城、卧龙等6个平原易涝县（市、区）为重点，明确“四沟四渠”和排涝河道为整治对象，组织17个县市区结合地方实际，制定整治方案和县乡村三级排涝网络图，确定整治任务量，有序开展农村沟渠连通整治工作。今年5月底前完成整治任务，连通整治沟渠12696公里，累计投资3.26亿元。6月底前完成县乡两级初验，在此基础上，市工作专班组织农业农村、水利、交通运输、自然资源、财政、发改等部门，制定印发了《南阳市农村沟渠连通整治市级竣工验收实施方案》。7月2日至9日抽调水利、交通、自规、发改、财政、应急、气象、林业、农业农村等9个部门20名骨干人员组成3个验收组，采取查阅内业资料、逐条实地核查、走访群众等方式，围绕组织发动、整治方案、整治规划、整治标准、整治进度、管护机制、资金保障等9项内容进行详细验收。从验收情况来看，各县市区对农村沟渠连通整治工作都比较重视，均成立了县级工作专班，编制了实施方案，制定了规划台账，方法举措有力有效，工作推进顺畅有序，取得了阶段性成效，基本实现了“一年打通”“有沟渠、能连通”的目标。

二、主要做法

我市农村沟渠连通整治得到了省领导、省政府办公厅、省农业农村厅的肯定和认可，在全省会议上被省领导点名表扬，省政府工作快报刊发2期南阳整治动态、省工作专班刊发2篇南阳专报。3月10-12日，省政府研究室深入我市调研，对我市创新“项目支撑、财政补助、集体投入、大户自筹”四种融资模式等经验做法和取得成效予以充分肯定。4月28-29日，省农村沟渠连通整治工作专班到唐河、新野开展调研，指导沟渠连通整治工作，对我市“早行动、快推进、有保障、能落地”等主要做法和取得成效予以充分肯定。主要做法概括起来就是“四个三”：

**（一）强化组织领导，落实“三项措施”。一是坚持高位推动。**南阳市委、市政府高度重视农村沟渠连通整治工作，市委书记王智慧、市长路红卫多次到唐河、邓州等地调研指导，市委、市政府常务会3次研究推动农村沟渠连通整治，并将其列入2025年市政府工作报告。市分管领导亲自安排部署，及早组织市政府办、市农业农村局等9家单位赴吉林考察学习沟渠整治先进经验，研究制定了《南阳市农村沟渠连通整治三年行动实施方案（2024—2027年）》，成立由市长任组长的工作专班，高位谋划推动沟渠连通整治工作。**二是加强部门联动。**为充分发挥基层党组织宣传发动群众的战斗堡垒作用，各级将组织部门纳入工作专班，同时围绕“四沟四渠”等不同类别的整治对象，按照行业分工职责，明确牵头指导单位，建立了由农业农村、水利、发改、财政、交通、气象、林业等多个部门参加的联席会商机制，建立健全市县乡村组五级责任体系，凝聚工作合力。**三是抓实工作驱动。**市工作专班办公室严格落实“一周一调度、半月一总结、一月一通报”制度，及时掌握农村沟渠连通整治进展情况，发现问题早交办、紧盯不放抓整改，督促各县市区按照时间节点完成整治任务。

**（二）强化规划引领，突出“三个关键”。一是明确三年目标。**全市上下统一思想认识，第一年要大头落地，完成农村沟渠连通整治总体任务的80%以上，排涝“毛细血管”全部打通，特别是重点易涝区的整治任务要全部完成；第二年要完善提升，干支渠、排涝河道等“主动脉”全面疏通，长效管护机制基本建立；第三年要巩固达标，日常管护和专项维护相结合的农村沟渠长效管护机制建立健全，农田排涝设施实现常态管护、长效巩固，打造农村沟渠连通整治的南阳样板。**二是迅速摸清底子。**以自然村为基本单位，以乡镇为整治单元，以汇流区域为规划单项，通过搜集水系资料、听取群众意见、实地勘察等方式，对农村沟渠进行全面排查，摸清沟渠堵点、断点等问题，制定整治方案和县乡村三级排涝网络图，初步确定整治任务和工程量。**三是注重实用高效。**市县乡村同频共振、同向发力，在整治工作中不冒进、不走形式、不搞形象工程，以土沟土渠为主，做到高效投入、逐步推进，整治一块、管用一块。

**（三）强化规范整治，狠抓“三个重点”。一是紧盯规范施工。**加强现场服务指导，认真按照规划的清淤、开挖、桥涵建设等整治任务来实施，沟渠的宽度、深度及坡度严格达标，合理规避地埋管线、光缆等设施，规范整治标准质量。**二是突出系统治理。**把握好“应急排水与长久根治”的关系，科学安排整治时序，做好村与村、乡与乡、县与县、上下游之间的有效衔接，系统治理农村沟渠存在的各类问题。**三是抓好监督管理。**建立乡村组工作责任体系，分区域、分类别明确责任人，在整治过程中，做到每段整治的沟渠都有乡村干部分包；动员群众积极参与，发挥协调监督作用，现场调解占地矛盾，提高机械作业效率，保证工程质量。

**（四）强化机制创新，解决“三个难题”。一是解决资金筹措难题。**沟渠整治重点划分为项目建设区、土地流转区、分散种植区和村民居住区，探索推广“项目支撑、财政补助、集体投入、大户自筹”四种融资模式，即项目建设区利用在建或规划的高标准农田、水利建设等项目资金，土地流转区引导种植大户投资投工，分散种植区以县乡财政、村集体收入投入为主，村民居住区重点以村集体投入为主，统筹解决农村沟渠连通整治融资问题。**二是解决重建轻管难题。**各县市区在推进农村沟渠连通整治的同时，借鉴农田水利设施管护办法，同步研究制定日常管护和专项维护相结合的农村沟渠长效管护机制，加大对挤占地头、填埋堵塞沟渠等破坏沟渠行为的打击力度，新野等县探索制定县级农田水网管理制度，将巡渠与巡林、巡河一并纳入常态化巡查，公布了市、县、乡三级农村沟渠问题举报电话，接受群众监督，及时处理反映问题。**三是解决群众参与难题。**充分发挥基层党组织作用，发动老党员、老干部等算经济账、算大局账，让群众动员群众，出现了下游群众主动做上游群众工作、群众主动找干部退出所占地要求开挖疏通、群众主动监督施工、生产大户配合投入资金等积极现象，同时公布农田沟渠问题举报电话，接受群众来电来访，及时处理反映问题，破解了“干部干、群众看”的困局。

三、下一步打算

在下步工作中，我们将以此次人大代表提案为契机，围绕建议内容，按照省市三年行动方案，稳步有序推进农村沟渠连通整治。当前，正值防汛防涝的关键时期，市农业农村局将抓紧抓实问题整改、资金使用、后期管护等三项重点工作，持续巩固农村沟渠连通整治成果，增强农业抗灾减灾能力。

**（一）抓实市级验收问题整改。**针对市级验收反馈的问题，督促各县市区严格按照要求和标准，全面认领问题、迅速组织行动、限期整改到位。同时，要坚持举一反三，持续开展整治“回头看”，抓住短时强降雨的契机，对排水不畅、出现涝渍的沟渠进行重点整治，保证大汛期间不出区域性内涝灾害。

**（二）严格省级奖补资金使用。**针对省级下达了2025年农村沟渠连通整治项目补助资金，督促宛城、方城、镇平、内乡、淅川、社旗、唐河、新野、桐柏、邓州等10个县市区，严格按照要求，切实把奖补资金全部用到沟渠连通整治和管护维护上。结合省市验收情况，将省级奖补的市本级资金向整治任务重、综合评价靠前的县倾斜。

**（三）加强沟渠后期管护。**按照沟渠连通整治三年行动方案要求，进一步完善县级管护运维办法，健全后期管护机制，明确管护责任，建立管护队伍，保障管护资金，积极探索工程质量保险、委托专业化机构等模式，将巡渠与巡林、巡河一并纳入常态化巡查。同时，要抓住冬春农建黄金期，动员种植大户、经营主体和广大群众积极参与，开展沟渠连通整治集中行动。

衷心感谢您们的宝贵建议，欢迎今后继续关注和支持我市“三农”发展！

2025年6月30日

联系单位及电话：南阳市农业农村局 63397966

南阳市农业农村局办公室 2025年6月30日印发