宛农文〔2025〕10号 签发人：周清玉

 办理结果：B

对市七届人大四次会议第131号建议的答复

邢松代表：

您提出的“关于完善乡村基础设施和配套服务功能的建议”收悉。现答复如下：

近年来，南阳市以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和视察南阳重要讲话指示精神为指引，认真落实省关于学习运用“千万工程”经验，贯彻组团式、片区化发展理念，坚持因地制宜、分类施策，持续推进农村人居环境整治，加快建设宜居宜业和美乡村，扎实推进乡村建设的部署要求，把提升乡村基础设施建设水平作为实施乡村振兴战略的重要抓手，坚持科学规划、统筹推进、重点突破，着力探索走出独具特色的乡村建设新路子，取得了阶段性明显成效。

您提出的建立完善乡村基础设施和配套服务功能的建议，对我市今后进一步推进乡村振兴、提升乡村基础设施建设水平具有很强针对性和指导性。根据全市实际情况，结合农业农村局职责，将从以下几个方面提升乡村基础设施建设水平。

**（一）统筹推进乡村建设行动。**牵头制定《南阳市2025年乡村建设行动工作要点》和规划、交通、供水、教育、文化、卫生、精神文明等15项乡村建设重点任务专项工作方案，建立政策框架体系，集中力量办成一批群众可感可及的实事，不断提高乡村基础设施建设，完善公共服务体系，促进城乡融合发展，加快形成城乡互补，协调发展的新型城乡关系，着力打造宜居宜业和美乡村。将项目建设作为乡村建设的重点，按照自下而上、上下结合的原则，精准对接需求，协同布局项目，建立完善全市2025年乡村建设项目库和任务清单，2025年共谋划入库项目472个、总投资260.84亿元，为乡村建设行动奠定坚实基础。

**（二）推进县域内城乡基础设施提升。构建城乡一体化交通网络。**实施新一轮农村公路提升行动，全力推进“四好农村路”高质量发展，加快构建广覆盖、深通达、高品质的农村交通网络。**提升农村供水保障和防汛抗旱能力。**坚持把农村水利基础设施建设摆在重要位置，统筹推进水旱灾害防御工程和农村供水项目建设，持续提升农村防灾减灾能力、供水保障能力。**提升农村清洁能源保障水平。**实施农村配电网承载能力提升工程，根据源、荷发展情况，持续优化完善电网网架结构和台区、站点布局，及时解决正反向重过载问题，保障各类源、荷的便捷接入。**加快农村数字化智能化建设。**统筹实施县域城乡信息通信网络建设一体化和数字乡村建设，新开通农村5G基站250个，巩固行政村“村村通5G”成果。**提升农村应急防灾能力。**深入推进应急广播体系建设，做好西峡、方城、宛城应急广播体系建设工作。开展县级广播电视公共服务标准化试点经验推广工作，巩固提高新野、淅川、卧龙广播电视公共服务标准规范县，促进优质资源向基层下沉、向乡村延伸。**深入实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。**完善农产品仓储保鲜冷链设施网络，补齐农产品“最先一公里”冷链设施短板。持续推进县域商业建设，建立县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。**持续提升农房建设质量。**持续实施农村危房和抗震改造，健全完善农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制，对监测发现的住房安全问题及时改造，做到应改尽改、应保尽保，切实保障农村低收入群体等重点对象住房安全。**推动教育资源均衡配置。**加强乡村学校建设，指导各地做好中小学布局调整工作。**健全公共文化服务体系。**完善公共文化服务网络，拓展县级公共文化设施功能，指导各县（市、区）常态化开展学习宣讲、讲座培训、全民阅读推广等活动。**健全医疗卫生服务体系。**深化紧密型医共体建设，推动90%以上的县（市）达到紧密型县域医共体标准。**提升农村社会保障水平。**持续做好参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口等困难群体应参保尽参保，应享受尽享受，应代缴尽代缴。**加强农村基层党组织建设。**扎实推进抓党建促乡村振兴，完善“五星”支部建设机制，加大对二星、一星、软弱涣散支部督查指导力度，促其查缺补弱、精准提升。**深入推进农村精神文明建设。**持续开展“党的创新理论万场宣讲进基层”活动，深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育。

**（三）完善投融资机制。**把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，完善“三农”财政投入稳定增长机制，构建财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的乡村建设多元投入格局。加强财政资源统筹，健全涉农资金统筹整合长效机制。继续通过发行一般债券和专项债券，分类支持乡村基础设施建设，一般债券资金重点支持农村人居环境整治、农村公路、高标准农田建设等乡村公益性项目，专项债券重点支持产业园区基础设施、乡村文化旅游、农村供水等融资规模与项目收益相平衡的重大项目建设。鼓励开发性、政策性金融机构、银行保险业金融机构加大对乡村建设的支持力度。

**（四）改善农村人居环境。**结合实际开展和美乡村、富美乡村、宜居宜业和美先导片区建设，循序渐进建设宜居宜业和美乡村。因地制宜、分类施策，梯次开展农村生活污水治理，强化设施运行管护，积极治理黑臭水体。巩固完善农村生活垃圾收运处置和城乡一体运营体系，有序推进垃圾收运设施更新换代，提高农村生活垃圾治理水平。持续推进“治理六乱、开展六清”行动，深入开展村庄清洁行动，整治提升村容村貌。全面推进农村厕所问题摸排整改。

**（五）因地制宜开展和美村庄建设。**因地制宜、因情施策，实行差异化建设路径，分类分级建设和美村、美丽村、洁美村。在以往建成的美丽小镇、一村一品示范村等优质村庄基础上，持续提升建设水平，建成和美乡村，树立我市乡村建设标杆，起到引领带动作用。筛选产业基础好、经济条件比较强的村庄，以通、净、绿、亮、文综合整治提升为重点，建成富美乡村。对于基础设施和公共服务一般或薄弱的村，坚持实事求是，尽力而为、量力而行，以改善农村人居环境为重点，实现干净整洁，满足群众基本需求。今年以来，全市达到和美村、富美村、洁美村建设标准的村庄为36个、76个、2844个，分别占年度目标任务的60%、51%、65%。

**（六）有力有序建设和美乡村片区。**结合实际，出台《南阳市片区化组团式推进宜居宜业和美乡村建设实施意见》，提出全市片区化、组团式建设的指导思想、基本原则、目标任务、重点工作等，谋划建立了“2+19”和美乡村片区建设体系，“2”即西峡县“菌果药旅”、卧龙区“山水花草”两个省级和美乡村建设先导区，“19”即19个市级和美乡村片区，通过开展片区建设，引领带动全市宜居宜业和美乡村建设水平整体提升。邀请农业农村领域有关专家，对全市19个市级宜居宜业和美乡村片区建设规划进行评审，点出存在问题，指明建设方向，推动我市和美乡村片区建设提质增速。目前，两个省级先导区正按照规划建设方案，持续开展建设提升，其中西峡县“菌果药旅”先导区获得省级奖补资金640万元，西峡县“片区联动 协同推进 探索具有山区特色的乡村振兴模式”的做法被评为全国首批48个学习运用“千万工程”经验典型案例之一，在全国进行推广；19个市级和美乡村片区规划建设方案已根据评审意见进行修改完善，各县市区正有序推进中。

下步工作中，市农业农村局将认真落实中央、省委和市委关于提升乡村基础设施建设水平的各项决策部署，坚持问题导向，落实政治责任，完善推进机制，建设宜居宜业和美乡村，推动乡村振兴落实落地。

衷心感谢您的宝贵建议，欢迎今后继续关注和支持我市“三农”发展！

2025年6月30日

联系单位及电话：南阳市农业农村局 63397966

 南阳市农业农村局办公室 2025年6月30日印发